

ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ (ОРВ)

Институт оценки регулирующего воздействия является экономическим инструментом, структурированным в определенной системе процедур, позволяющим в процессе подготовки проектов нормативных правовых актов рассмотреть максимально широкий спектр возможных регулятивных мер, оценить затраты и выгоды, как адресатов регулирования (субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности), так и бюджетов всех уровней, предложить наиболее эффективное решение, а также оценить его возможные последствия. Одним из важных элементов данной системы является процедура публичных консультаций.

ОРВ осуществляется в следующих формах:

Оценка регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов (НПА)

Процедура, в ходе которой анализируются проекты нормативных правовых актов с целью выявления в них положений, приводящих к избыточным административным и другим ограничениям в деятельности предпринимателей, а также к необоснованным расходам, как для бизнеса, так и для соответствующих региональных и местных бюджетов.

Процедура проведения ОРВ проектов нормативных правовых актов состоит из следующих этапов:

- размещение уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта;
- разработка проекта нормативного правового акта, составление сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта и проведение публичных консультаций;
- направление в уполномоченный орган заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта.

Экспертиза нормативных правовых актов

Проводится в отношении действующих нормативных правовых актов и позволяет выявить в актах, принятых до внедрения процедуры ОРВ, положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Процедура проведения экспертизы действующих нормативных актов включает несколько стадий:

- формирование плана экспертизы на основании поступивших предложений от заинтересованных лиц;
- проведение публичного обсуждения акта;
- подготовка заключения об экспертизе акта;
- направление в уполномоченный государственный орган заключения об экспертизе акта и предложении о принятии решения об отмене или изменении НПА или отдельных его положений.

Оценка фактического воздействия (ОФВ)

Представляет собой основанный на фактах анализ того, насколько эффективно нормативные правовые акты в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности достигают поставленных при их принятии целей, посредством анализа результатов ОРВ проекта акта и того эффекта, который повлекло принятие акта.

Процедура проведения ОФВ состоит из следующих этапов:

- формирование плана проведения ОФВ на основании поступивших предложений от заинтересованных лиц;
- подготовка отчета об ОФВ нормативного правового акта и его публичное обсуждение;
- подготовка заключения об ОФВ;
- направление отчета об ОФВ и заключения об ОФВ и предложении принять решения об отмене или изменении НПА или отдельных его положений.

Оценка фактического воздействия позволяет выявить взаимосвязь между целями принятия нормативного правового акта, результатами ОРВ и тем эффектом, который повлекло его принятие.

Внедрение процедуры ОФВ обусловлено целью в будущем заменить процедуру проведения экспертизы НПА.

Правовой эксперимент в отношении проектов нормативных правовых актов

Правовой эксперимент проводится в отношении проектов нормативных правовых актов, с трудно прогнозируемыми последствиями их принятия для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета, в случае:

- невозможности точного определения объемов расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо изменением содержания таких обязанностей, а также связанных с введением или изменением ответственности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- невозможности определения рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- отсутствия экономических прогнозных индикативных показателей, программы мониторинга и иных способов (методов) оценки достижения заявленных целей регулирования.

Правовой эксперимент представляет собой временное применение на территории отдельных регионов или муниципальных образований положений проекта нормативного правового акта.

Контроль и мониторинг за соблюдением положений законодательства в сфере ОРВ

Предметом контроля и мониторинга являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений разработчиками проектов нормативных правовых актов, проектов муниципальных нормативных правовых актов положений законодательства в сфере ОРВ, устранение нарушений, выявленных Уполномоченным органом по проведению оценки регулирующего воздействия в ходе проведения контрольных мероприятий (проверок), систематического наблюдения (мониторинга)

и анализа нормотворческой деятельности региональных и муниципальных разработчиков, затрагивающей вопросы осуществления предпринимательской

и инвестиционной деятельности.

При выявлении нарушений, фактов несоблюдения положений законодательства в сфере ОРВ, направляются предложения для принятия решения о целесообразности разработки указанных проектов нормативных правовых